

УТВЕРЖДЕНО
приказом Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору
от «__» _____ 20__ г. №__

Федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Требования к планированию и обеспечению готовности к ликвидации последствий аварий при транспортировании радиоактивных материалов» (НП-074-XX)

Аннотация

Настоящие федеральные нормы и правила «Требования к планированию и обеспечению готовности к ликвидации последствий аварий при транспортировании радиоактивных материалов» (далее – Правила) разработаны в соответствии со ст. 6 Федерального закона от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии». При разработке Правил учтены положения ст. 46 Федерального закона № 170-ФЗ.

Правила выпускаются взамен федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Требования к планированию и обеспечению готовности к ликвидации последствий аварий при транспортировании ядерных материалов и радиоактивных веществ» (НП-074-06), утверждённых постановлением Ростехнадзора от 12 декабря 2006 г. № 8.

Используемая по тексту Правил терминология гармонизирована с требованиями федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Правила безопасности при транспортировании радиоактивных материалов» (НП-053-16), утверждённых приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 сентября 2016 г. № 388, и положениями Европейского соглашения о международной дорожной перевозке опасных грузов (действующего в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 03 февраля 1994 г. № 76 «О присоединении Российской Федерации к европейскому соглашению о

международной дорожной перевозке опасных грузов»), Международного морского кодекса по опасным грузам (действующего в соответствии с Постановлением Правительства СССР от 2 ноября 1979 г. № 975 «О принятии СССР Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1974 года»), Технических инструкций по безопасной перевозке опасных грузов по воздуху Международной организации гражданской авиации (действующих в соответствии со ст. 3 Федерального закона от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ «Воздушный кодекс Российской Федерации»), Соглашения о международном железнодорожном грузовом сообщении Организации сотрудничества железных дорог (действующего в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.08.2005 г. № 1087-р «О возложении на Минтранс России обеспечения участия Российской Федерации в деятельности Организации сотрудничества железных дорог»).

Правила учитывают положения документов МАГАТЭ в области безопасности транспортирования радиоактивных материалов и аварийного реагирования SSR-6 «Правила безопасной перевозки радиоактивных материалов», GSR Part 7 «Готовность и реагирование в случае ядерной или радиологической аварийной ситуации» и GS-G-2.1 «Меры по обеспечению готовности к ядерной или радиологической аварийной ситуации», а также положения проекта документа МАГАТЭ DS469 «Планирование и готовность к аварийному реагированию при транспортных авариях, связанных с радиоактивными материалами».

Правила разработаны коллективом авторов ФБУ «НТЦ ЯРБ» (Каримов А.З., Киркин А.М., Курындин А.В., Маковский С.В., Шаповалов А.С., Шарафутдинов Р.Б.) и Ростехнадзора (Кислов А.И., Лавринович А.А.). При разработке Правил учтены замечания и предложения МТУ Ростехнадзора по надзору за ядерной и радиационной безопасностью, АО «АТЦ Росатома», АО «Атомспецтранс», ФГУП «ГХК», ФГУП «ПО «Маяк» и др.

I Назначение и область применения

1. Настоящие федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Требования к планированию и обеспечению готовности к ликвидации последствий аварий при транспортировании радиоактивных материалов» (НП-074-XX) (далее – Правила) разработаны в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», Положением о разработке и утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 1997 г. № 1511 (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 49, ст. 5600; 2012, № 51, ст. 7203) и устанавливают требования к планированию и обеспечению готовности к ликвидации последствий аварий при транспортировании радиоактивных материалов.

2. Правила распространяются на планирование и обеспечение готовности к ликвидации последствий аварий при транспортировании радиоактивных материалов в соответствии с «Правилами безопасности при транспортировании радиоактивных материалов» (НП-053-16) (утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 сентября 2016 г. № 388 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 24 января 2017 г.; регистрационный № 45375)) (далее – НП-053-16).

3. Правила не распространяются на обеспечение физической защиты в процессе ликвидации последствий аварий при транспортировании радиоактивных материалов.

4. Правила распространяются на перевозчиков, грузоотправителей и грузополучателей (в случае перевозки ими груза) и эксплуатирующие организации (в случае, если они являются перевозчиками, грузоотправителями и грузополучателями).

5. Перечень используемых для целей настоящих Правил терминов и определений приведен в приложении № 1 к настоящим Правилам.

II Общие требования

6. Планирование и обеспечение готовности к ликвидации последствий аварий при транспортировании радиоактивных материалов должно осуществляться путем:

выполнения мероприятий по подготовке грузов к перевозке;

выполнения мероприятий по поддержанию работоспособности и исправности упаковочных комплектов и перевозочных средств;

контроля за перевозкой грузов;

выполнения руководств по эксплуатации упаковочных комплектов и перевозочных средств;

подготовки сопровождающего персонала;

проведения противоаварийных тренировок и учений;

разработки и реализации планов организации работ по ликвидации последствий аварий при перевозке груза (далее – План(ы)).

7. Грузоотправитель (грузополучатель в случае перевозки им груза) и перевозчик в рамках деятельности по планированию и обеспечению готовности к ликвидации последствий аварий при транспортировании радиоактивных материалов должны осуществлять подготовку груза к перевозке в соответствии с требованиями НП-053-16 и эксплуатационной документации на упаковочные комплекты и перевозочные средства.

8. Грузоотправитель (грузополучатель в случае перевозки им груза) и перевозчик в рамках деятельности по планированию и обеспечению готовности к ликвидации последствий аварий при транспортировании радиоактивных материалов должны осуществлять техническое обслуживание, ремонт и управление ресурсом упаковочных комплектов, оборудования и перевозочных средств, используемых при транспортировании радиоактивных материалов.

9. Грузоотправителем или грузополучателем (в случае перевозки им груза) должен быть обеспечен контроль за перевозкой груза на всем маршруте от пункта отправления до пункта назначения с целью обеспечения готовности к ликвидации последствий аварий при транспортировании радиоактивных материалов.

10. Грузоотправителем или грузополучателем (в случае перевозки им груза) в рамках деятельности по планированию и обеспечению готовности к ликвидации последствий аварий при транспортировании радиоактивных материалов должно быть определено структурное подразделение и (или) должностное лицо, осуществляющее контроль за выполнением положений руководств по эксплуатации упаковочных комплектов и перевозочных средств, контроль за перевозкой грузов.

11. Перевозчик должен быть укомплектован персоналом, прошедшим обучение по вопросам обеспечения безопасности в случае аварий при транспортировании радиоактивных материалов, имеющим необходимую квалификацию и допущенным в установленном порядке к самостоятельной работе.

12. Подготовка сопровождающего персонала должна включать в себя:
отработку действий при аварии;
отработку методов оказания первой помощи и использования средств индивидуальной защиты;
отработку методов оценки радиационной обстановки.

13. Противоаварийные тренировки и учения должны проводиться перевозчиком и грузоотправителем (грузополучателем в случае перевозки им груза) в соответствии с утверждаемыми ими графиками не реже одного раза в год и включать в себя практическую отработку мероприятий, предусмотренных соответствующими Планами перевозчика или грузоотправителя (грузополучателя в случае перевозки им груза).

14. Перевозчик и грузоотправитель (грузополучатель в случае перевозки им груза) должны обеспечить наличие материально-технических

средств, необходимых для ликвидации последствий аварий при транспортировании радиоактивных материалов, в объеме, предусмотренном соответствующими Планами перевозчика или грузоотправителя (грузополучателя в случае перевозки им груза).

15. Грузоотправителем или грузополучателем (в случае перевозки им груза) должна быть организована связь с аварийно-спасательными формированиями, участие которых в ликвидации последствий аварий предусмотрено Планом, разработанным грузоотправителем или грузополучателем (в случае перевозки им груза). Порядок функционирования указанных аварийно-спасательных формирований определяется в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 1997 г. № 761 «Об утверждении Правил формирования, функционирования и финансирования региональных аварийных формирований эксплуатирующих организаций, используемых для ликвидации последствий аварий при транспортировке ядерных материалов и радиоактивных веществ».

16. С учетом положений Плана грузоотправителем или грузополучателем (в случае перевозки им груза) должна быть разработана инструкция для сопровождающего персонала, которая должна содержать:

- порядок проведения радиационного контроля;
- меры по ограничению и минимизации облучения работников (персонала) при транспортировании поврежденного груза;
- способы погрузки и фиксации грузов;
- план (схему) размещения груза на перевозочном средстве;
- сведения об условиях транспортирования груза;
- порядок обращения с поврежденным грузом;
- порядок передачи сообщений об авариях.

III Требования к планам организации работ по ликвидации последствий аварий при перевозке груза

17. Перевозчиком или грузополучателем (в случае перевозки им груза) и грузоотправителем должны быть разработаны и утверждены Планы организации работ по ликвидации последствий аварий при перевозке груза. План, разработанный перевозчиком или грузополучателем (в случае перевозки им груза), должен быть согласован грузоотправителем. Требования к содержанию Планов, разрабатываемых перевозчиком или грузополучателем (в случае перевозки им груза) и грузоотправителем приведены в Приложении 2 к настоящим Правилам.

18. Планами должно быть предусмотрена координация действий перевозчика, грузоотправителя и грузополучателя (в случае перевозки им груза) по всему маршруту транспортирования, а также распределение между ними работ по ликвидации последствий аварий при транспортировании. Грузоотправитель (грузополучатель в случае перевозки им груза) должен назначить должностное лицо, уполномоченное на координацию мероприятий, предусмотренных Планами.

19. При разработке Планов должны быть учтены требования правил перевозки опасных грузов, действующих на соответствующих видах транспорта.

20. Предусмотренные Планами мероприятия должны учитывать:

- номенклатуру и количество перевозимых грузов;
- характеристики упаковок, упаковочных комплектов, перевозочных средств, используемых для транспортирования груза;
- условия транспортирования груза;
- возможные радиационные последствия аварий при транспортировании грузов;
- возможность образования других опасных веществ, которые могут явиться результатом взаимодействия содержимого груза с окружающей средой в случае аварии.

21. В Планах должны быть приведены радиусы зоны вокруг груза, на которой возможно радиоактивное загрязнение или повышенные уровни

излучения при аварии (далее – опасная зона), предусмотрено установление знаков радиационной опасности и проведение радиационного контроля, а также ограничение доступа населения и работников (персонала), не задействованного в мероприятиях по ликвидации последствий аварии, в опасную зону. Примерные значения радиусов опасной зоны приведены в приложении № 3 к настоящим Правилам.

22. Перевозчик, грузополучатель (в случае перевозки им груза) и грузоотправитель должны пересматривать План не реже одного раза в 5 лет, а также по результатам расследования аварий при транспортировании радиоактивных материалов, при изменении условий транспортирования груза, в случае введения в действие новых нормативных правовых актов в области безопасности транспортирования радиоактивных материалов.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к федеральным нормам и правилам
в области использования атомной энергии
«Требования к планированию и обеспечению
готовности к ликвидации последствий аварий
при транспортировании радиоактивных
материалов», утвержденным приказом
Федеральной службы по экологическому,
технологическому и атомному надзору
от «__» _____ 20__ г. №__

Термины и определения

1. Авария (при транспортировании радиоактивных материалов) – механическое или тепловое воздействие на груз, при которых уровень излучения от упаковки или выход радиоактивного содержимого из упаковки превышают значения, допустимые для нормальных условий перевозки в соответствии с НП-053-16.
2. Груз¹ – упаковка или упаковки, или партия радиоактивных материалов, представленные грузоотправителем для перевозки.
3. Грузоотправитель¹ – организация, которая подготавливает радиоактивный материал и (или) упаковки для перевозки.
4. Грузополучатель¹ – организация, уполномоченная на получение груза.
5. Перевозчик¹ – организация, осуществляющая перевозку радиоактивного материала.
6. Перевозка¹ – перемещение груза от места отправления к месту получения.
7. Перевозочное средство¹ – автодорожное транспортное средство, железнодорожная платформа, железнодорожный вагон, судно, трюм судна, отсек судна или специально выделенная часть палубы судна, воздушное судно.

¹ Данные определения приведены в проекте настоящих Правил справочно, соответствуют положениям НП-053-16 и будут исключены при направлении комплекта документов на регистрацию приказа об утверждении Правил в Министерство юстиции Российской Федерации.

8. Радиоактивный материал¹ – любой материал, содержащий радионуклиды, для которого удельная активность и суммарная активность груза превышают значения, указанные в пунктах 1-7 приложения № 2 к НП-053-16.

9. Транспортирование – подготовка, загрузка, отправка, перевозка, включая временное (транзитное) хранение, разгрузка и приемка в конечном пункте назначения грузов.

10. Условия транспортирования груза – особенности перевозки, включающие в себя свойства и количество радиоактивного материала, характеристики маршрута, тип перевозочных средств, доступность района перевозки для выполнения работ по ликвидации последствий аварий, наличие сопровождающего персонала, наличие мест временного (транзитного) хранения радиоактивных материалов на специально выделенных местах складов общего назначения и специально оборудованных складах железнодорожных станций, портов, аэропортов, грузовых автостанций, наличие необходимости осуществления перегрузки грузов с одного перевозочного средства на другое и положения сертификатов-разрешений на конструкцию и перевозку груза, важные с точки зрения обеспечения безопасности транспортирования.

11. Упаковка¹ – упаковочный комплект с находящимся в нем радиоактивным содержимым в подготовленном для перевозки виде.

12. Упаковочный комплект¹ – одна или несколько емкостей и любые другие компоненты и материалы, необходимые для выполнения этими емкостями функции удержания радиоактивного содержимого и других функций безопасности.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к федеральным нормам и правилам
в области использования атомной энергии
«Требования к планированию и обеспечению
готовности к ликвидации последствий аварий
при транспортировании радиоактивных
материалов», утвержденным приказом
Федеральной службы по экологическому,
технологическому и атомному надзору
от «__» _____ 20__ г. №__

**Требования к содержанию планов организации работ по ликвидации
последствий аварий при перевозке груза**

№ пп.	Содержание планов	План грузоотправителя	План перевозчика	План грузополучателя (в случае перевозки им груза)
1	Номенклатура и характеристики перевозимых грузов, упаковок (упаковочных комплектов)	+	+	+
2	Номенклатура и характеристики используемых перевозочных средств	+	+	+
3	Номенклатура и характеристики используемых средств связи	+	+	+
4	Номенклатура и порядок использования средств индивидуальной защиты	+	+	+
5	Радиусы опасной зоны	+	+	+
6	Меры по оказанию первой помощи пострадавшим, мероприятия по предотвращению или тушению пожара	-**	+	-
7	Порядок передачи информации с места аварии должностному лицу, уполномоченному на координацию мероприятий, предусмотренных Планом, срок передачи информации, состав передаваемой информации	-	+	-

8	Меры по предупреждению развития аварии и ее последствий	+	+	+
9	Порядок информирования о произошедшей аварии и порядок взаимодействия с: органами местного самоуправления, на территории которых произошла авария; уполномоченным органом государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии; государственным компетентным органом по ядерной и радиационной безопасности при транспортировании радиоактивных материалов; аварийно-спасательными формированиями (если их участие в проведении работ по ликвидации последствий аварий предусмотрено Планом)	+	-	+
10	Порядок определения категории аварии	+	-	+
11	Номенклатура и характеристики средств радиационного контроля, порядок проведения радиационного контроля на месте аварии	+	-	+
12	Номенклатура средств проведения дезактивации, методы и порядок проведения дезактивации	+	-	+
13	Порядок приведения груза и перевозочного средства после аварии в соответствие с требованиями НП-053-16 и правил перевозки опасных грузов на соответствующих видах транспорта	+	-	+

*Знак «+» указывает на необходимость включения указанных сведений в План.

** Знак «-» указывает на отсутствие необходимости включения указанных сведений в План.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3
к федеральным нормам и правилам
в области использования атомной энергии
«Требования к планированию и обеспечению
готовности к ликвидации последствий аварий
при транспортировании радиоактивных
материалов», утвержденным приказом
Федеральной службы по экологическому,
технологическому и атомному надзору
от «__» _____ 20__ г. № ____

(Справочное)

Примерные радиусы опасной зоны

Характеристики аварии	Радиус опасной зоны, м
Авария, при которой груз в результате механических воздействий не получил видимых повреждений, в том числе в результате ослабления или обрыва отдельных элементов крепления на перевозочном средстве, или груз подвергся небольшому тепловому воздействию (без непосредственного контакта с огнем) в результате пожара вне перевозочного средства или переохлаждения упаковки. Выход радиоактивного содержимого из упаковки отсутствует.	не требуется
Авария, при которой груз получил видимые повреждения или произошло его падение, в том числе в результате ослабления или обрыва отдельных элементов крепления на перевозочном средстве. Выход радиоактивного содержимого из упаковки или непосредственный контакт с огнем отсутствуют.	30
Авария, при которой наблюдаются признаки разгерметизации упаковки, содержащей груз. Непосредственный контакт упаковки с огнем отсутствует.	100
Авария, при которой груз подвергся воздействию пламени/взрыва или состояние груза не может быть определено (например, в результате задымления)	300